



Nr. 28. Mittag-Ausgabe.

Achtundvierzigster Jahrgang. — Verlag von Eduard Trewendt.

Donnerstag, den 17. Januar 1867.

## Deutschland.

### O. K. C. Landtags-Verhandlungen.

Berlin, 16. Januar.

#### 53. Sitzung des Hauses der Abgeordneten.

Eröffnung 10½ Uhr. Die Tribünen sind schwach besetzt. Am Ministerialfinanzminister v. d. Heydt, Handelsminister Graf Isenpflug und mehrere Regierungscommissionen. Erster Gegenstand der T. O. ist der Bericht der Finanz-Commission über den Gesetzentwurf, betreffend die definitive Untertheilung und Erhebung der Grundsteuer in den sechs östlichen Provinzen des Staates. (Ref. Abg. v. Fock.) Die Commission hat dem aus 54 Paragraphen bestehenden Gesetzentwurf der Regierung einen anderen entgegengestellt, der jedoch mit dem ersten im Wesentlichen übereinstimmt, die Reihenfolge der Paragraphen in etwas ändert und ihre Fassung nur an zwölf Stellen amändert, nämlich am Eingange des Gesetzes und in 11 Paragraphen, nämlich in § 2, 3, 12, 16, 19, 24, 26, 32, 35, 42 und 45. Sie hat neben der Bezeichnung der verschiedenen in dem Gesetz enthaltenen Materien eine Zusammenstellung aller auf jede derselben bezüglichen Bestimmungen an derselben Stelle vorgenommen.

Es sind zu dem Entwurf, den die Commission vorgelegt, folgende Abänderungs-Anträge eingebrochen:

1) Von dem Abg. v. Schöning: Im § 23 am Schlusse statt: „um mehr als 25 vom Hundert“ zu setzen: „um mehr als 10 vom Hundert“. (In § 23 wird nämlich eine Grundsteuer-Überbelastung nur dann als vorhanden anerkannt, wenn durch eine wiederholte Einschätzung einer Liegenschaft in die Klassen des definitiven Tariffs festgestellt wird, daß der dieselbe in der Mutterrolle verzeichnete Reinertrag den aus der wiederholten Einschätzung sich ergebenden Reinertrag um mehr als 25 vom Hundert des letzteren übersteigt.)

2) Von dem Abg. v. Bonin (Hagen): zu § 28 folgenden Zusatz anzunehmen: „Die vorstehenden Bestimmungen (§§ 21—28) kommen auch in den westlichen Provinzen zur Anwendung.“ (Diese Paragraphen handeln von den Bestrebungen wegen Grundsteuer-Überbelastung.)

3) Von dem Abg. Weygold: Dem § 33 des Gesetz-Entwurfs folgende Fassung zu geben: § 31. Die Kosten, welche durch die zum Zwecke der Untertheilung und beziehungsweise anderweitigen Feststellung der Grundsteuer-Hauptsumme nach § 26—28 und 30 auszuführenden Arbeiten innerhalb der einzelnen Provinzen und communalständischen Verbände (§ 1) entstehen, werden — mit Ausnahme der von den Reclamanten zu tragenden Kosten unbedeutender Reclamationen (§ 18, § 27), sowie der nach § 29 den Gemeinden, den Inhabern der selbstständigen Gutsbezirke und den den besonderen Grundsteuer-Erhebungsbezirken angehörenden Grundsteuerpflichtigen obliegenden Leistungen bis zur Höhe von 1,628,904 Thlr. auf die Staatskasse übernommen. — Zur Ausgleichung mit den westlichen Provinzen sind ferner 580,036 Thaler einzuweisen von der Staatskasse vorzusehen und derselben seitens der Grundbesitzer in den östlichen Provinzen, beziehungsweise communalständischen Verbänden (§§ 45—48) nach Maßgabe der Grundsteuer-Beranlagung binnen zehn Jahren nach der näheren, derselben von dem Finanzminister zu erlassenden Anweisung nach und nach wieder zu erstatten.

4) Von dem Abg. v. Brauchitsch (Genthin): Dem § 31 folgende Fassung zu geben: Die Kosten, welche durch die zum Zwecke der Untertheilung und beziehungsweise anderweitigen Feststellung der Grundsteuer-Hauptsummen nach §§ 6—28 und 30 auszuführenden Arbeiten innerhalb der einzelnen Provinzen und communalständischen Verbände (§ 1) entstehen, werden — mit Ausnahme der von den Reclamanten zu tragenden Kosten unbedeutender Reclamationen (§ 18, § 27), sowie der nach § 29 den Gemeinden, den Inhabern der selbstständigen Gutsbezirke und den den besonderen Grundsteuer-Erhebungsbezirken angehörenden Grundsteuerpflichtigen obliegenden Leistungen bis zur Höhe von 1,628,904 Thlr. auf die Staatskasse übernommen. — Zur Ausgleichung mit den westlichen Provinzen sind ferner 580,036 Thaler einzuweisen von der Staatskasse vorzusehen und derselben seitens der Grundbesitzer in den östlichen Provinzen, beziehungsweise communalständischen Verbänden (§§ 45—48) nach Maßgabe der Grundsteuer-Beranlagung binnen zehn Jahren nach der näheren, derselben von dem Finanzminister zu erlassenden Anweisung nach und nach wieder zu erstatten.

5) Von dem Abg. v. Hagen (Radow): 1) Den § 41 des Commissions-Entwurfs (§ 4 der Regierungs-Borlage) lautend: „In der Stadt Berlin geschieht die Einziehung der Grundsteuer durch das dafelbst bestehende Hauptamt für directe Steuern“ zu verwerfen; gleichzeitig 2) die königliche Staatsregierung aufzufordern, die Einziehung der Grund- und Gebäudesteuer in der Stadt Berlin, ebenso wie in den übrigen Gemeinden des Staates, der Stadtgemeinde Berlin alsbald zu übertragen (§ 40 des Commissions-Entwurfs und § 14 des Gesetzes, betreffend die Einführung einer allgemeinen Gebäudesteuer vom 21. Mai 1861, Gesetzsammlung de 1861 S. 317).

6) Von dem Abg. Senff: Den letzten Absatz des § 42 von diesem zu trennen, ihn als besonderen § 43 einzufügen und danach die Bezeichnung der folgenden Paragraphen zu ändern. (Der letzte Absatz des § 42 lautet: „Der Verlust an Grundsteuer-Beiträgen, welche als uneinziehbar anerkannt werden, trifft die Staatskasse“.)

Abg. v. Schöning (gegen das Gesetz): Ich erlaube mir, einige Bedenken geltend zu machen, die sich auf mehrfache Beschwerden aus meinem Kreise gründen, und zwar in Bezug auf den Hauptinhalt des Gesetzes, welcher in der Annahme liegt, daß die Vertheilung der Grundsteuer bis auf die Gutsbezirke und Gemeindereserven feststeht. Das vorliegende Gesetz ist ein Ausführungsgefeh der dem Grundsteuergesetz vom 21. Mai 1861. Dies ließ sich auf zwei Wegen weiter ausführen, entweder auf dem von der Regierung jetzt eingeschlagenen oder auf dem Wege der Contingentierung auf die einzelnen Provinzen. Die Denkschrift, welche die Regierung über das Gesetz vom 21. Mai 1861 verfaßt hat, sagt, daß es sich nur darum handle, eine Unterlage zu gewinnen für die verhältnismäßig gleiche Vertheilung des ganzen Contingents von 10 Millionen, und das für die weitere Vertheilung in den östlichen Provinzen die Materialien, welche bei den Gemeindetheilungen geblieben seien, als Grundlage dienen sollten.

In der Commission erklärte die Regierung ferner, daß sie es sehr wohl für denkbar halte, daß in den verschiedenen Provinzen verschiedene Verfahren vorgenommen werden könnten; die Regierung wolle sich darin frei handeln und nur als letzten Maßstab die Einführung im Auge behalten. Ferner bestimmt § 3 des Gesetzes, daß nur das Hauptcontingent festgestellt, d. h. weitere Vertheilung dann aber nach Maßgabe der Verhältnisse der einzelnen Gemeinden bewirkt werden solle. Demgemäß stellte die Beranlagungs-Commission den Tarif auf, danach wurde die Einführung vorgenommen und dann das Reclamationenverfahren eröffnet, jedoch nicht gestartet, gegen die Höhe der Tariffläche zu reklamieren. Es wurde nur der Commission das Recht gegeben, in letzter Instanz Änderungen daran vorzunehmen. Gleichmäßigkeit ist aber durch dieses Verfahren in keiner Weise hergestellt worden; so ist in meinem Kreise in derselben Ortschaft ein Bauer von 56 Thlr. auf 34 Thlr., ein anderer von 88 Thlr. auf 37 Thlr. herabgesetzt worden. Überhaupt ist stets die Ansicht geltend gemacht worden, daß die unteren Steuerklassen im Verhältnis zu den höheren zu niedrig besteuert seien. Deswegen muß ich mich also gegen das Prinzip des Gesetzes erklären, nachdem die Vertheilung bis auf die Gemeinden und Gutsbezirke als bereits feststehend angenommen wird. Man würde bessere Resultate erzielen, wenn man vorher die Provinziallandtage und die Anlagecommissionen gehört hätte. Ich glaube auch, daß man einzelnen Kreisen diesen Vorbehalt gestatten kann.

Reg.-Commissar Ambronn: Der Vorredner hat der Regierung zunächst vorgeworfen, daß sie mit ihrem früheren Verfahren in Widerspruch gerathen sei; derselbe scheint mir dabei zu übersehen, daß das Gesetz nicht nach den Motiven der Regierung damals unverändert angenommen worden, sondern durch die Beschlüsse der gesetzgebenden Factoren abgeändert worden ist. Dasselbe bestimmt nun in § 1, daß der Anteil des ganzen Verfahrens sei die Ermittlung des Reinertrages des steuerpflichtigen Grundbesitztums, um das Contingent von 10 Millionen Grundsteuer verhältnismäßig auf die Provinzen, Kreise, Gemeinden und Gutsbezirke definitiv zu vertheilen. Nach dieser Richtung muß also die weitere Untertheilung erfolgen. Das Herrenhaus hat außerdem noch einen besonderen Zusatz zu diesem § 1 durchgesetzt, welcher bestimmt, daß diese Ermittlung gleich so vollständig erfolgen soll, daß die Untertheilung alsbald eintreten könne. Die Regierung mußte danach die Grundsteuerbeiträge, wie sie nach diesen Ermittlungen bis auf die Gutsbezirke und Gemeinden verabreicht werden, als feststehend annehmen und provisorisch diese Beiträge in den einzelnen Ortschaften und Gemeinden vertheilen unter dem Vorbehalt der definitiven Regelung durch ein Gesetz. Die Regierung ist also durchaus correct verfahren, wenn sie in Ausführung des Grundsteuergesetzes zunächst eine Verordnung erlassen und jetzt ein Gesetz vorgelegt

hat. Es war deswegen in dem Gesetz selbst schon das Reclamationsverfahren vorgesehen.

Von demselben ist denn auch ein ziemlich ausgedehnter Gebrauch gemacht worden, da mehr als 5000 Beschwerden angebracht worden sind. Nach Erledigung derselben wurden diese Arbeiten der Centralcommission vorgelegt befreit nochmaliger Prüfung, welche unter einigen Änderungen die Feststellung vornahm. Ich glaube, daß die Regierung nur die Aufgabe hat, die Gesetze ihrem Geiste nach auszuführen, und das ist hier geschehen. Was besser gewesen wäre als das Gesetz, hätte früher zur Sprache kommen müssen, muß jetzt aber außer Betracht bleiben. Es ist für mich nun sehr schwer, dem Vorredner zu folgen, wenn er auf Einzelheiten seines Kreises eingehet, da er vor die genaue Kenntnis derselben voraus hat. Aber die Resultate, welche das bisherige Verfahren ergeben hat, sind doch nicht der Art, daß die Ansicht des Herrn Vorredners dadurch gerechtfertigt wird. Der Kreis Pieris ist allgemein als für wohlhabend bekannt und hat schon die Aufmerksamkeit der Centralcommission erregt und auch die Regierung hat nur wünschen können, daß seinen Interessen Rechnung getragen werde. Es sind gerade dort wiederholte Revisionen vorgenommen worden und man hat die Überzeugung gewonnen, daß dort die Einschätzungen sehr mäßig ausfallen sind. Es ist richtig, daß man von Haus aus gemeint hat, die Tarifsätze für die ersten Klassen seien im Verhältnis zu den unteren zu hoch; die Centralcommission hat auch erinnert, ob einzelne Sätze einer besondern Aufwertung bedürfen (Heiterkeit) und eine solche stellenweise vorgenommen. Man war sogar zweifelhaft, ob das schon genug sei, man ist aber an dieser äußersten Grenze stehen geblieben.

Auf eine ausführliche Beschwerde der dortigen Kreisstände hat die Regierung, wenn sie auch auf eine detaillierte Untersuchung nicht mehr eingehen konnte, doch Material gesammelt, um sich darüber zu informieren und da ergibt sich denn, daß die Einschätzungsrate durchschnittlich nur 64 Prozent der durchschnittlichen Pachtpreise, nur 41 Prozent der gewöhnlichen Kaufpreise (hört!) und nur 53 Prozent der landschaftlichen Taxe beträgt. Ich glaube, daß man daraus die Überzeugung gewinnen kann, daß dem Kreis in keiner Weise nachgetragen ist. Die Ausschreibungen des Vorredners sind aber der Art, daß sie gerade durch die Annahme dieses Gesetzes erledigt werden. Die Regierung weiß sehr wohl, daß einzelne Unregelmäßigkeiten vorkommen; aber sie hat das nicht verhindern können, da das Grundsteuergesetz nur den Reinertrag feststellen will, ohne Rücksicht auf einzelne Beiträge. Gerade was er angeführt hat, spricht erheblich für die Notwendigkeit des Gesetzes, durch dessen Ablehnung die Interessen des Landes schwer gefährdet werden würden. Über die Stellung der Regierung zu den einzelnen vorliegenden Anträgen bemerke ich zunächst, daß die Regierung die eingehende Tätigkeit der Commission anerkennt und sich mit den Änderungen derselben in der Deliberation des Gesetzes einverstanden erklärt. Der Antrag des Herrn v. Schöning würde das ganze Gesetz unbrauchbar machen. Nach der Lage des Grundsteuergesetzes kann man an die Regierung keinerlei Anforderung stellen, die festgestellt ist.

Wenn dennoch nach den §§ 21—28 noch ein Reclamationsverfahren zu geben wird, so geschieht dies deshalb, weil es doch immerhin möglich ist, daß noch erhebliche Missgriffe vorkommen. Über die Regierung hat aus den bisherigen Reclamationen die Überzeugung gewonnen, daß nur sehr wenige derselben begründet waren, und sich deswegen bereit erklärt, etwaige Ausfälle auf die Staatskasse zu übernehmen. Die Frage über die Bodenmischungs-Verhältnisse und die Ertragsfähigkeit wird sehr verschieden beantwortet und es ist deswegen schwer, die rechte Grenze zu finden. Die Regierung ist deswegen bloß an die äußerste ihr möglich schenende Grenze gegangen, indem sie noch bei einer Differenz von 25 Prozent den Anspruch auf eine Erhöhung gelassen will. Durch die Annahme des Amendments v. Schöning würden eine solche Masse von neuen Beschwerden herbeigeführt werden, daß das frühere Reclamationsverfahren dagegen weit zurückstehen würde. Die Arbeiten würden wieder mehrere Jahre in Anspruch nehmen und 4 bis 5 Millionen Kosten verursachen. Die Regierung muss sich also entscheiden gegen das Amendment v. Schöning. Es liegt ferner ein Antrag des Herrn v. Bonin vor, welcher die westlichen Provinzen den östlichen gleichstellen will. Die Regierung will letztere durchaus in keiner Weise bevorzugen; aber sie wollte dies erst nach dem Abschluß dieses Gesetzes in Erwägung ziehen.

Eine vollständige Gleichstellung läßt sich hier überhaupt nicht erzielen, da der Grundsteuergeldfond in den westlichen Provinzen schon seit Jahren besteht, in den östlichen aber nicht. Diese Verschiedenheiten sind indes nicht der Art, daß nicht die westlichen Provinzen dieselben Zuschlässe aus der Staatskasse erhalten, wie die östlichen. Es wäre also der Regierung genehmer gewesen, diese Sache erst nach Einführung dieses Gesetzes vorzunehmen; da indes der Antrag jetzt schon vorliegt, so hat die Regierung keine Bedenken, demselben zuzustimmen. Der Antrag von Brauchitsch mit dem Unteranderem Weygold muß als unannehmbar bezeichnet werden. Es ist immer als selbstverständlich vorausgesetzt worden, daß die Kosten der Untertheilung von den Beiträgern selbst getragen werden. Die Regierung hat ja auch das Prinzip, daß die Kosten für Steuern, die der Gesamttheit zu Gute kommen, auch von der Gesamtheit getragen werden sollen. Aber schon der Bericht der Finanzcommission hat darauf hingewiesen, daß man, wenn andere Verhältnisse und Rücksichten walten, von diesem Grundfonds abweichen müsse. Hier müssen wir aber diese Rücksicht auf die westlichen Provinzen nehmen, welche diese Kosten schon bezahlt haben auf Grund der Verordnung vom Dezember 1864.

Allerdings sind die Kataster dort sehr zu Statten gekommen, während in den östlichen Provinzen alle diese Arbeiten die meisten Kosten verursachen. Über sie gewähren dafür auch den Grundbesitzern ungeheure Vortheile, da sie die Materialien geschaffen haben, um die häufigen Vermessungen überflüssig zu machen, da sie jetzt für sehr mäßige Gebühren Copien und Abzüglichungen haben können, welche früher das Zwangszahle kosteten. Für den Güterverkehr, die Werthhöhung und die Aufnahme von Taxen ist das von unberechenbarem Wert. Über die Finanzlage des Staates gestattet auch nicht die Regierung zu dem gegenwärtigen Verfahren berechtigt und daß es vollständig facultativ ist, ob sie die Steuer selbst erheben oder die Erhebung der Commune übertragen will. Aber es handelt sich ja de lege ferenda und zwar um ein für das ganze Staatsgebiet gleichmäßig geltendes Gesetz, nicht um die Erhebung eines Vortheils für den Fiscus um den Preis der Zerreiung des Staatsgebietes. Überall sonst bringt die Erhebung der Abgaben durch die Gemeinden und Städte dem Fiscus Nachteil, in Berlin aber Vor teil, da bleibt etwas übrig. Nun kommt er und will das selbst machen. Diese Art Gesetze zu machen nach dem jedesmaligen Vortheil für die Staatskasse, führt uns in große Unordnung. Die Gerichtsordnung sagt zwar: wenn es darauf ankommt, ein Stück Geld zu erlangen, dann muß man den Fiscus loslassen. Sollen wir aber die Gesetze loslassen, um für den Fiscus ein Stück Geld zu erlangen? Und nun dente man sich den umgekehrten Fall, die Stadt Berlin erlitte einen Nachteil: was würden Sie dazu sagen, wenn der Fiscus für ein menschliches Regen fühlen und ihr zu Hilfe kommen wollte? Sie würden sagen: gleiche Brüder, gleiche Rappen, das Gesetz wird für Alle gemacht. Ihr Berliner habt gleiche Rechte mit allen Anderen, aber keine Privilegien! Darum bitte ich Sie, dem Antrage des Abg. Hagen zuzustimmen.

Abg. Hagen macht auf die allgemeinen finanziellen Verhältnisse der Stadt Berlin aufmerksam.

Abg. v. Bonin bemerkt, daß es sich nicht darum handle, für die Regierung irgendwie ein Stück Geld zu erlangen, sondern überhaupt die Gefälligkeiten der Steuerpflichtigen zu verringern, statt derselben zu Gunsten der Stadt Berlin noch mehr zu erhöhen.

Abg. Lüwe: Der soeben angeführte Grund ist nicht zutreffend. Denn dadurch, daß der Stadt Berlin die Tantieme der Erhebungskosten zu Gute kommt, wird keinem anderen Steuerpflichtigen irgend eine neue Last auferlegt. Die Stadt Berlin verlangt nur, daß sie ebenso behandelt werde, wie alle übrigen Städte. Übrigens dürfen nicht blos die Finanzverhältnisse des Staates, sondern auch wirtschaftliche Gründe bei Erledigung dieser Sache maßgebend sein.

Abg. Graf Culenburg: Die Hebegebühren haben doch nur den Zweck, die Kosten der Erhebung zu decken. Ergeben dieselben nun aber einen dieser Kosten überschreitenden Ertrag, so haben die Gemeinden nicht einen Anspruch darauf, sondern es würde sogar prinzipiell widrig sein, sie darin gewähren zu lassen.

Der Schluß der Discussion hierüber wird angenommen. Nachdem auch der Berichterstatter v. Fock sich gegen das Amendment erklärt hat, wird dasselbe verworfen und § 41 ohne dasselbe angenommen.

Für das Amendment Senff erklären sich sowohl der Regierungs-Commissar wie der Berichterstatter; dasselbe wird demgemäß angenommen, desgleichen ohne Discussion sämtliche übrigen §§ des Gesetzes.

Das ganze Gesetz wird ebenfalls genehmigt, nachdem auf Vorschlag des Berichterstatters die Überschrift derselben durch hinzufügenden der Worte „sowie das Reclamationsverfahren über Überbildung“ erweitert worden ist.

Der zweite Gegenstand der T. O. ist der Bericht der Handels-Commission über den Gesetzentwurf, betreffend die Abänderung mehrerer Vorrichtungen über das preußische Posttarifwesen. Der Gesetzentwurf, wie ihn die Commission empfiehlt, lautet:

S. 1. Der einfache Posttarif für die innerhalb des preußischen Postgebietes gewechselte Correspondenz soll im Frankirungsfalle betragen:  
unter und bis 20 Meilen 1 Sgr.  
über 20 Meilen 2 Sgr.

Bei unfrankirten oder unzulänglich frankirten Briefen tritt, auf Entfernung über zehn Meilen, ein Zuschlag-Posto hinzu, welches im einfachen Sache 1 Sgr. beträgt.

S. 2. Bei Briefen mit declaritem Werthe soll auf Entfernung über zehn Meilen das Gewichtsporto für frankirte und unfrankirkte Sendungen stets nach denjenigen Sätzen erhoben werden, welche für unfrankirte gewöhnliche Briefe nach § 1 maßgebend sind.

S. 3. Für Pakete bewendet es bei den bisherigen Minimal-Posto-Beträgen.

S. 4. Die dem Post-Tarifwesen für Versendungen zum Grunde zu legenden Entfernungswerte nach deutschen (geographischen) Meilen bestimmt. Das Postgebiet wird in quadratische Tarifzettel von höchstens zwei deutschen Meilen Seitenlänge eingeteilt. Der direkte Abstand des Diagonal-Kreuzpunkts des einen von dem des anderen Quadrats bildet die Entfernungshüse, welche für die Tarifzierung der Sendungen von den Postanstalten des einen nach denen des anderen Quadrats maßgebend ist.

Die bei den Entfernungshüsen sich ergebenden Bruchmeilen bleiben unberücksichtigt.

S. 5. Das gegenwärtige Gesetz kommt vom 1. Juli 1867 ab in Anwendung.

Ausführungen des Reg.-Commissarius an, bemerkt, daß die Bemängelungen des Abg. v. Schöning mit gegenwärtigem Gesetz gar nichts zu thun hätten, und bittet schließlich, nicht durch Annahme ungeeigneter Amendements das ganze Gesetz zu gefährden.

Die General-Discussion wird darauf geschlossen. Abg. v. Wedemeyer bemerkt persönlich gegen den Reg.-Commissar, der selbe habe ihm ganz falsche Ansichten in den Mund gelegt. Er habe nur behauptet, daß einzelne Commissarien in Reclamationsfällen zu hart verfahren seien.

Nachdem der Berichterstatter v. Fock noch auf die Wichtigkeit des vorliegenden Gesetzes hingewiesen und namentlich die Amendementsstelle gebeten, sich nicht durch die etwaige Ablehnung ihrer Amendements bewegen zu lassen, gegen das ganze Gesetz zu stimmen, wird die Special-Discussion eröffnet.

Abg. v. Schöning hält den Behauptungen des Regierungs-Commissarius gegenüber seine Bemerkungen über den Pyritzer Kreis aufrecht, sucht dieselben im Einzelnen zu beweisen und erklärt, daß er gegen § 1 des Gesetzes einverstanden ist, weil derselbe das Prinzip des Gesetzes enthalte und er dieses nach wie vor für ein ungerechtes erachten müsse.

