

IX kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
I POLITYKI REGIONALNEJ
(NR 190)
z dnia 16 listopada 2022 r.**

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 190)

16 listopada 2022 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Tomasza Ławniczaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, przeprowadziła:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu uchwały w sprawie ustanowienia 19 września Dniem Młodzieżowych Rad i Sejmików przy Jednostkach Samorządu Terytorialnego (druk nr 2773).

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak, Agnieszka Jasińska, Damian Stanisławski** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Katarzyna Abramowicz, Wojciech Miller** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Szanowni państwo, otwieram 190. posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum. Witam panie i panów posłów. Witam także zaproszonych gości.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia obejmuje pierwsze czytanie poselskiego projektu uchwały w sprawie ustanowienia 19 września Dniem Młodzieżowych Rad i Sejmików przy Jednostkach Samorządu Terytorialnego. Jest to druk 2773.

Przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie projektu przez wnioskodawcę, debatę w sprawach ogólnych zasad projektu oraz pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawcy. Zwracam uwagę, że Biuro Legislacyjne przygotowało propozycje zmian jedynie o charakterze redakcyjnym, ale o tym potem.

Proszę pana posła Andrzeja Kryja o przedstawienie uzasadnienia projektu uchwały. Panie pośle, oddaję głos.

Poseł Andrzej Kryj (PiS) – spoza składu Komisji:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, szanowni państwo posłowie, szanowni państwo, bardzo dziękuję za możliwość spotkania się z państwem na dzisiejszej Komisji. Rzeczywiście mamy dzisiaj do czynienia z projektem uchwały bardzo istotnej, bardzo ważnej.

19 września 1990 r. powstała w Polsce pierwsza młodzieżowa rada miasta. Stało się to w Częstochowie. Powstała tam Rada Dziecięca i Młodzieżowa miasta Częstochowy. Od tamtej pory samorządność dzieci i młodzieży w Polsce bardzo prężnie się rozwija. My jako posłowie także poniekąd przyczyniliśmy się do tego, bo wprowadziliśmy takie zmiany do ustawy o samorządzie gminnym, powiatowym i samorządzie województwa, które po pierwsze umożliwiają tworzenie takich młodzieżowych rad i sejmików. Po drugie nadają im wyższą rangę. Po trzecie sprawiają, że te młodzieżowe rady i sejmiki mają o wiele łatwiejsze możliwości działania niż miały jeszcze trzy, cztery czy pięć lat temu.

Sam projekt uchwały rodził się w gronie posłów Komisji Edukacji Nauki i Młodzieży, Podkomisji do Spraw Młodzieży ora zespołów poselskich, które zajmują się polityką młodzieżową czy problematyką młodzieżowych rad i sejmików. Dzisiaj przedstawiamy państwu posłom projekt uchwały, w którym chcemy docenić to, iż młodzież angażuje się w sprawy publiczne. Jest chyba dla nas wszystkich jasne, że w tej sztafecie pokoleń, która istnieje, za pewien czas także i my będziemy zastępowani przez młodych ludzi tutaj w Sejmie. To, że oni angażują się w różnego rodzaju organizacjach społecznych, stowarzyszeniach, ale także angażują się do pracy w młodzieżowych radach miast, gmin

czy sejmików, jest znakomitą szkołą aktywności społecznej, poznawania różnego rodzaju mechanizmów prawnych, chociażby obcowania z tym prawem, z tworzeniem różnego rodzaju aktów. To jest bardzo ważne, żeby ci młodzi ludzie, którzy tam się angażują, także mieli taki dzień, kiedy będą mogli pokazać, że ich rady, sejmiki są ważne; gdzie będą mogli promować swoją działalność. Jednocześnie chcemy tą uchwałą także wyrazić słowa szacunku i uznania dla tych wszystkich osób. Myślę, że w tym momencie uchwała powinna być przez wszystkich przyjęta ponad podziałami politycznymi.

Były różne głosy, jaki dzień wybrać na to święto. Wybraliśmy taki dzień, kiedy powstała pierwsza dziecięca i młodzieżowa rada, bo wydawało nam się, że to był początek ruchu samorządności dzieci i młodzieży przy jednostkach samorządu terytorialnego, a więc absolutnie żaden kontrowersyjny dzień, tylko dzień, który powinien nas wszystkich jednoczyć i powinien sprawiać, że my jako ci dorośli – czy dorośli samorządowcy, czy parlamentarzyści – będziemy mieli okazję jeszcze bardziej angażować się we wsparcie, angażować się w pomoc dla tych ludzi, którzy tworzą rady i sejmiki. Dlatego prosiłbym Państwa o pochylenie się nad tym projektem uchwały, o jego przyjęcie.

Oczywiście, tak jak zostało wspomniane, Biuro Legislacyjne złożyło poprawki. My je przyjmujemy. Jako wnioskodawcy nie będziemy absolutnie zgłaszać do tego żadnych uwag. Jeżeli to ma służyć temu, aby ten projekt był jeszcze lepszy, jeszcze bardziej poprawny pod względem legislacyjnym czy językowym, czy prawnym, to jesteśmy jak najbardziej za tym, żeby te poprawki zostały przyjęte.

Dziękuję. Myślę, że głos będzie chciał zabrać także mój znakomity kolega z Komisji Edukacji Nauki i Młodzieży, jeżeli Pan Przewodniczący na to wyrazi zgodę. To ja już dziękuję.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Proszę bardzo. Głos oddaję panu posłowi Jackowi Kurzędzie. Również jeden z wnioskodawców. Proszę uprzejmie.

Poseł Jacek Kurzępa (PiS) – spoza składu Komisji:

Panie przewodniczący. Wysoka Komisjo, pozwólcie, że z niebywałą satysfakcją odniosę się do tej propozycji uchwały i procedowania przez państwa Komisję, gdyż też przed laty byłem członkiem Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych, a domena samorządności lokalnej jest w agendzie państwa Komisji.

Przyszliśmy z Komisji Edukacji zarekomendować wam diskutowaną uchwałę. Pozwólcie na parę słów egzegezy tego wszystkiego, co dzieje się w zakresie polityki młodzieżowej od wielu lat. Faktycznie w 2016 r. powstał Parlamentarny Zespół do spraw Wspierania Młodzieżowych Rad przy Jednostkach Samorządu Terytorialnego, w którym to zespole pracowało wielu posłów. Ten zespół kontynuuje swoje dzieło. Dzisiaj szefuje mu pan poseł Przemek Lisiecki. Powstał również Zespół Parlamentarny do Spraw Polityki Młodzieżowej, którym kieruję. Oba te zespoły procedowały diskutowaną uchwałę na swoich spotkaniach.

Cieszę się bardzo, że widzę tutaj panią poseł Iwonę Michałek. Bardzo dziękuję ci za wczesnoletnie, z poprzedniej kadencji zaangażowanie i pracę w Parlamentarnym Zespole do Spraw Wspierania Młodzieżowych Rad. Ty wraz z panią poseł Joanną Borowiąk, Aleksandrem Mrówczyńskim, Robertem Warwasem i wieloma innymi byliście tymi, którzy otworzyli podwoje parlamentu dla młodego pokolenia Polaków. A w jaki sposób? Dziesiątki spotkań parlamentarnego zespołu, które odbywały się również i w tej sali z potężną obecnością młodzieży. Cztery kongresy młodzieżowych rad, dwa w sali kolumnowej Sejmu za dobrych czasów przedcovidowych, dwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. 19 września bieżącego roku odbył się Piąty Kongres Młodzieżowych Rad.

Rada Dialogu z Młodym Pokoleniem – powstała przy KPRM i szefuje jej pełnomocnik do spraw młodzieży, pan minister Piotr Mazurek, który również prosi nas o przyjęcie tej uchwały – Rada Dialogu również swoją uchwałą poprosiła Sejm o to, żeby taką uchwałę przyjąć. Szanowni państwo, wobec powyższego, my jesteśmy szturmowani przez młodzież. To nie jest tak, że myśmy sobie wymyślili ten projekt. To oni stukają do drzwi odpowiedzialności za małą ojczyznę i za tą dużą ojczyznę. Jesteśmy im – jak pan poseł

Andrzej Kryj, szef Podkomisji do Spraw Młodzieży, Komisji Edukacji, był łaskaw powiedzieć – wdzięczni za tę postawę.

Również dzisiejszym debatowaniem i mam nadzieję przyjęciem tej uchwały i przekazaniem jej do drugiego czytania wyrazimy pełną akceptację parlamentu dla tych młodych ludzi, którzy są wybitnie aktywni. To nie jest tak, że cała młodzież w Polsce jest aktywna, doskonale wiecie. To są postaci nieprzeciętne. To są młodzi ludzie, którzy być może za parę lat zajmą miejsca po nas. Mają takie aspiracje, takie ambicje. To jest również szkoła demokracji dla tych młodych ludzi. Zatem rekomenduję państwu przyjęcie tej uchwały. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję ogólną o projekcie. Proszę bardzo, czy ktoś chciałby zabrać głos? Pani poseł Monika Falej. Pani poseł, proszę bardzo.

Poseł Monika Falej (Lewica):

Dziękuję bardzo, panie przewodniczący. Bardzo dziękuję za projekt uchwały mówiący właśnie o roli młodzieżowych rad i sejmików. Myślę, że to jest niezwykle ważne, żeby docenić młodych ludzi, którzy robią coś wspaniałego dla swojej wspólnoty lokalnej, dla swojej wspólnoty samorządowej. Uczą się demokracji. Uczą się od najmłodszych lat, jak w ogóle funkcjonuje samorząd. Poddają się też weryfikacji, pierwszym wyborom. Chociażby żeby się dostać do rady, to rzeczywiście trzeba w tym procesie demokratycznym, wyborczym stawić się i dać się wybrać. To jest też niesamowite doświadczenie dla tych młodych ludzi. Myślę, że projekt jest wyjątkowo na czasie. Jest wyjątkowo ważne, że młodzi ludzie mówią i chcą, by taki dzień upamiętniający ich pracę, ich zaangażowanie został wyznaczony przez polski parlament.

Ze swojej strony rozmawiałam właśnie z radami akurat z mojego okręgu. W takich małych miejscowościach jak Orneta, większych jak Elbląg, Działdowo, Iława, młodzież fantastycznie pracuje i wręcz dopinguje dorosłych do tego, żeby móc właśnie działać w tych radach. Naciska właśnie samorządy na to, żeby te rady były tworzone.

Jako reprezentantka Klubu Lewicy jasno chciałam zadeklarować, że my popieramy tę uchwałę. Jeżeli mogłabym mieć tylko jedną sugestię językową, to miałabym prośbę o zastanowienie się, bo to jest drobna rzecz, ale myślę, że nawiązująca również do tego, gdzie jesteśmy, w jakiej komisji, czyli Komisji Samorządu Terytorialnego.

Mamy w przedostatnim akapicie dwa razy powtórzone sformułowanie „małych ojczyzn” i by w drugim wyszczególnieniu „małych ojczyzn” zastąpić te słowa właśnie „wspólnotą samorządową”. Nie będzie powtórzeń, a z drugiej strony będziemy się odnosić właśnie do tego, że są to młodzieżowe rady i sejmiki przy jednostkach samorządu terytorialnego. My się akurat takim sformułowaniem posługujemy – wspólnota samorządowa czy wspólnota lokalna. Jeżeli byście panowie zgodzili się na taką, jedną dosłownie, korektę, to w 200% miałabym satysfakcję z tej uchwały. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo. Czy wnioskodawcy chcą zabrać głos?

Ja nie mam nic przeciwko temu. To znaczy rzeczywiście zdanie pierwsze wymienia tutaj termin „małych ojczyzn” i w zdaniu drugim też.

Przeczytam zdanie drugie, żeby nie było żadnych wątpliwości. „Bez determinacji i niezwykłej pasji dzieci i młodzieży nie może być mowy o efektywnym działaniu tych instytucji ani ich wkładzie w codzienne życie naszych wspólnot samorządowych”, tak?

Wnioskodawcy?

Poseł Andrzej Kryj (PiS) – spoza składu Komisji:

Jak najbardziej. Dziękuję pani poseł za zwrócenie uwagi na to; za sugestię. Powiem tak – sam bym lepiej tego nie zrobił.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dobrze. To będziemy zaraz jeszcze rozpatrywać, bo jeszcze tej poprawki nie przyjęliśmy. Proszę bardzo, pani poseł Iwona Michałek. Proszę bardzo.

Poseł Iwona Michałek (Porozumienie):

Szanowni panowie – bo widzę, że sami panowie w prezydium i wnioskodawcy też – Wysoka Komisjo, bardzo dziękuję za ten projekt uchwały. Dużo pracy wykonaliśmy podczas poprzedniej kadencji Sejmu i to rzeczywiście daje efekt.

Mogę powiedzieć o swoim okręgu. U mnie w okręgu w Toruniu właśnie powstała rada młodzieżowa. Jest w województwie, jest w sejmiku. Powstaje w małych miasteczkach, np. Aleksandrowie Kujawskim pod Toruniem. To jest małe miasteczko i też tam jest młodzieżowa rada, która bardzo dobrze działa. Wiem o innych, które mają powstać, więc jak coś się zaczęło dziać w okręgu, w jakimś dużym mieście, to potem też pączkuje to do małych miejscowości. To jest bardzo ważne.

Widzę też zaangażowanie młodzieży. Oni rzeczywiście, kolokwialnie mówiąc, popychają swoich starszych kolegów radnych do działania. Zwracają uwagę na rzeczy, których być może tamci nie dostrzegają. Tak że bardzo dziękuję za tę uchwałę i oczywiście jako przedstawicielka Porozumienia będę i tutaj, i na sali plenarnej głosować za.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos w ogólnej dyskusji? Nie widzę. W takim razie stwierdzam zakończenie pierwszego czytania projektu uchwały.

Przystępujemy do szczegółowego rozpatrzenia treści projektu uchwały z druku 2773. Czy są uwagi do tytułu? Nie ma. Stwierdzam, że tytuł został rozpatrzony.

Przystępujemy do rozpatrzenia treści projektu. W ramach dyskusji pani poseł Monika Falej już zwróciła uwagę.

Proszę państwa, tekst nie ma artykułów ani paragrafów, więc rozpatrujemy go jako całość, tak?

Zwróciła uwagę, że w drugim...

Biuro Legislacyjne. Proszę bardzo.

Legislator Katarzyna Abramowicz z Biura Legislacyjnego:

Szanowni państwo, może łatwiej będzie akapitami?

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Jednak akapitami?

Legislator Katarzyna Abramowicz:

Tak.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dobrze. To proszę bardzo.

To są trzy akapity. Naprawdę tutaj nie będzie...

Proszę bardzo, czy są uwagi do pierwszego akapitu? Nie widzę.

Proszę bardzo.

Legislator Katarzyna Abramowicz:

Szanowni państwo, możemy oczywiście przyjąć. Macie państwo nasze uwagi. Jeżeli Wysoka Komisja nie potrzebuje, żebyśmy je przedstawiali, to po prostu tylko zwracamy uwagę, że one są. One mają charakter typowo redakcyjny. Jedna jest legislacyjna – przytoczenie pełnego tytułu ustawy wraz z Dziennikiem Ustaw. To jest jedyna.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dobrze. Czy ktoś z państwa posłów ma jakieś uwagi? Nie ma. Przyjmujemy wszystkie uwagi o charakterze językowym i redakcyjnym, na co zwróciło uwagę Biuro Legislacyjne.

Pierwszy akapit został rozpatrzony.

Przechodzimy do drugiego akapitu. Pani poseł Monika Falej wniosła, aby w drugim zdaniu drugiego akapitu w czwartym wersecie od dołu, zamiast terminu „małych ojczyzn” przyjąć termin „wspólnot samorządowych”, bo jest to powtarzanie się zdania po zdaniu tego samego terminu. Czy są jakieś uwagi? Nie ma uwag. Przyjęliśmy tę zmianę i rozpatrzyliśmy artykuł. Rozpatrzyliśmy akapit drugi.

Akapit trzeci. Czy są jakieś uwagi? Nie widzę. Stwierdzam, że rozpatrzyliśmy akapit trzeci.

Szanowni państwo, w związku z tym powinniśmy przystąpić do głosowania, chyba że ktoś wyraża sprzeciw wobec przyjęcia. Nie widzę, a więc stwierdzam, że Komisja poparła przedstawiony projekt uchwały z językowymi poprawkami wniesionymi przez Biuro Legislacyjne i z jedną poprawką o charakterze redakcyjnym wniesioną przez panią poseł Monikę Falej.

Proszę bardzo, jeszcze pan poseł Andrzej Kryj, wnioskodawca.

Poseł Andrzej Kryj (PiS) – spoza składu Komisji:

Szanowni państwo, w imieniu wnioskodawców chciałbym bardzo podziękować państwu posłom za to jednogłośnie przyjęcie projektu uchwały. Sprawy młodych ludzi są nam wszystkim jednakowo bliskie. Cieszę się, że tak się stało.

Dziękuję bardzo Biuru Legislacyjnemu, że czuwało, aby ta uchwała była jak najlepsza. Dziękuję pani poseł Falej za to, że zasugerowała nam bardzo dobrą zmianę.

Chcę powiedzieć jeszcze jedno. Proszę państwa, państwo w tym momencie mówili o swoich doświadczeniach. Ja powiem tak – w moim województwie świętokrzyskim działa sporo rad. Działa pięknie sejmik młodzieżowy przy sejmiku świętokrzyskim. Działają rady w Kunowie, w Nowej Słupi i będzie powstawała rada młodzieżowa w moim rodzinnym Ostrowcu Świętokrzyskim. Myślę, że kiedy ona się utworzy, to w przyszłym roku też będzie mogła świętować już taki dzień dedykowany sobie. Jeszcze raz państwu dziękuję. Jestem zbudowany, że udaje nam się tak pracować. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, pozostaje mam jeszcze wybór posła sprawozdawcy. Proszę bardzo.

Poseł Monika Falej (Lewica):

Czy mogę siebie zaproponować?

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Proszę bardzo. W takim razie Pani Monika Falej. Z tym że proszę być pod telefonem. Nie mam nic przeciwko temu.

Proszę bardzo, czy są jakieś inne kandydatury?

Nie ma. W takim razie stwierdzam, że pani poseł Monika Falej została posłem sprawozdawcą tej uchwały.

Na tym porządek dzienny został wyczerpany.

Zamykam posiedzenie. Informuję, że protokół z posiedzenia wraz z załączonym pełnym zapisem będzie do wglądu w sekretariacie. Dziękuję bardzo.